

WOJEWODA PODLASKI
15-213 Białystok, ul. Mickiewicza 3

NK-II.4131.170.2019.AKR

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2019 r. poz. 506 z późn. zm.),

stwierdzam nieważność

uchwały Nr XII/82/19 Rady Gminy Narewka z dnia 29 listopada 2019 r. w sprawie upoważnienia Dyrektora Szkoły Podstawowej w Narewce do załatwiania indywidualnych spraw z zakresu administracji publicznej.

UZASADNIENIE

W dniu 29 listopada 2019 r. Rada Gminy Narewka podjęła uchwałę Nr XII/82/19 w sprawie upoważnienia Dyrektora Szkoły Podstawowej w Narewce do załatwiania indywidualnych spraw z zakresu administracji publicznej.

Przedmiotowa uchwała wpłynęła do organu nadzoru w dniu 9 grudnia 2019 r. i z urzędu poddana została kontroli legalności. Analiza treści uchwały wykazała, iż podjęta została z naruszeniem prawa, w związku z powyższym organ nadzoru w dniu 30 grudnia 2019 r. wszczął postępowanie nadzorcze.

W toku badania legalności uchwały organ nadzoru stwierdził, iż ww. uchwała została podjęta z istotnym naruszeniem art. 39 ust. 4 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym bowiem ustalenie opłaty o której mowa w upoważnieniu jest czynnością techniczną, która nie wymaga wydania decyzji administracyjnej.

W § 1 uchwały organ stanowiący upoważnił Dyrektora Szkoły Podstawowej w Narewce do załatwiania indywidualnych spraw z zakresu administracji publicznej w formie decyzji administracyjnych i postanowień dotyczących ustalania opłaty za korzystanie z wychowania przedszkolnego oraz opłat za korzystanie z wyżywienia.

Zgodnie z art. 39 ust. 4 ustawy o samorządzie gminnym, do załatwiania indywidualnych spraw z zakresu administracji publicznej rada gminy może upoważnić

również organ wykonawczy jednostki pomocniczej oraz organy jednostek i podmiotów, o których mowa w art. 9 ust. 1.

Należy przy tym podkreślić, że zgodnie z przepisami ustawy z dnia 27 października 2017 r. o finansowaniu zadań oświatowych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2203 z późn. zm.) ustalenie wysokości opłaty za korzystanie z wychowania przedszkolnego w przedszkolach prowadzonych przez gminę następuje w drodze uchwały rady gminy podjętej na podstawie art. 52 ust. 1 tej ustawy.

Dyrektor przedszkola (dyrektor szkoły, w której funkcjonują oddziały przedszkolne) dokonuje stosownego obliczenia miesięcznej należności wynikającej z liczby godzin, w których dziecko korzystało w danym miesiącu z wychowania przedszkolnego, jednak wyliczenie to następuje w drodze czynności materialno-technicznych. Jedynie w przypadku całkowitego lub częściowego zwolnienia z opłat rozstrzygnięcie w tym przedmiocie następuje w drodze decyzji wójta (burmistrza, prezydenta miasta) albo upoważnionego przez niego dyrektora przedszkola (szkoły podstawowej), na podstawie art. 52 ust. 9 ustawy o finansowaniu zadań oświatowych.

Analiza zakresu upoważnienia wynikającego z treści analizowanej uchwały prowadzi do wniosku, że obejmuje ono jedynie ustalenie opłaty. A zatem jak wskazano wyżej następuje w formie czynności technicznej, a nie decyzji administracyjnej. Brak jest zatem podstaw prawnych do formułowania w tym zakresie upoważnienia.

Z uwagi na powyższe organ nadzoru stoi na stanowisku, iż Rada Gminy Narewka nie posiada podstaw prawnych do upoważnienia Dyrektora Szkoły Podstawowej w Narewce do załatwiania indywidualnych spraw z zakresu administracji publicznej. Tym samym należy uznać, że przedmiotowa uchwała została podjęta z istotnym naruszeniem art. 39 ust. 4 ustawy o samorządzie gminnym.

Od niniejszego rozstrzygnięcia przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Białymstoku za pośrednictwem Wojewody Podlaskiego w terminie 30 dni od dnia jego doręczenia.

Z up. WOJEWODY PODLASKIEGO

Zofia Silwonik
Dyrektor
Wydziału Nadzoru i Kontroli

Otrzymuje:

Rada Gminy Narewka