

*J. K. Lewyś - P.m.
10.01.2020*

UCHWAŁA Nr 5501/19
z dnia 19 grudnia 2019 r.

URZĄD GMINY NAREWKA
KANCELARIA OGÓLNA
W PŁYNEŁO

10-01-2020

Nr z rejestru 45 liczba zel.
Podpis

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku
w składzie:

Przewodnicząca: Ewa Czołpińska
Członkowie: Paweł Gałko
Katarzyna Gawrońska
Agnieszka Gerasimiuk
Małgorzata Rutkowska
Małgorzata Sokół-Kreczko
Marcin Tyniewicki
Maria Wasilewska

Na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz.U. z 2019 r. poz. 2137) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity: Dz.U. z 2019 r. poz. 506, ze zm.)

po rozpatrzeniu w postępowaniu nadzorczym Uchwały Nr XII/76/19 Rady Gminy Narewka z dnia 29 listopada 2019 r. w sprawie zmiany Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Narewka na lata 2019-2030

postanawia:

- uznać, iż powyższa Uchwała została podjęta z istotnym naruszeniem art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz.U. z 2019 r. poz. 869, ze zm.),
- w związku z tym postanawia stwierdzić nieważność Uchwały Nr XII/76/19.

Uzasadnienie

W dniu 3 grudnia 2019 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku wpłynęła Uchwała Nr XII/76/19 Rady Gminy Narewka z dnia 29 listopada 2019 r. w sprawie zmiany Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Narewka na lata 2019-2030.

Działając na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz.U. z 2019 r. poz. 2137), tut. Izba wszczęła postępowanie nadzorcze dotyczące wskazanej Uchwały, zawiadamiając Radę pismem z dnia 11 grudnia 2019 r. o terminie posiedzenia Kolegium RIO w Białymstoku wyznaczonym na dzień 19 grudnia 2019 r.

Do tut. Izby wpłynęło pismo Wójta Gminy (Fn.301.3.2019) wyjaśniające, na jakiej podstawie Gmina planuje zaangażować w budżecie 2020 roku wolne środki w kwocie 1.420.497,50 zł.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku na posiedzeniu w dniu 19 grudnia 2019 r. stwierdziło, co następuje.

Badana Uchwała została podjęta z istotnym naruszeniem prawa.

Przedmiotową Uchwałą Rada dokonała zmian w Wieloletniej Prognozie Finansowej Gminy na lata 2019-2030, m.in. dostosowując zapisy w zakresie roku 2019 do zmian dokonanych Uchwałą Nr XII/75/19 oraz zmieniając konstrukcję budżetu przewidzianą na rok 2020.

Zgodnie z przyjętymi założeniami, deficyt planowany na rok 2019 w wysokości 2.327.425 zł ma zostać w całości sfinansowany przychodami z tytułu wolnych środków. Ponadto przychody z tytułu wolnych środków w wysokości 750.504 zł angażuje się na spłatę zaciągniętych kredytów i pożyczek. W 2020 roku również zaplanowano budżet deficytowy, a deficyt oraz przypadające na 2020 rok spłaty wcześniej zaciągniętych zobowiązań również mają być sfinansowane przychodami z tytułu wolnych środków, w łącznej wysokości 1.420.497,50 zł.

Analiza sprawozdań oraz bilansu z wykonania budżetu Gminy Narewka za 2018 rok sporządzonego według stanu na dzień 31.12.2018 r. wskazuje, iż Gmina dysponuje przychodami pochodzącymi z tytułu wolnych środków możliwymi do zaangażowania w budżecie roku 2019 i lat przyszłych w wysokości 3.077.929 zł. W przekazanym tut. Izbie piśmie Wójta Gminy wyjaśniono jednak, na jakiej podstawie Gmina angażuje przychody z tytułu wolnych środków w wyższej niż wskazano wysokości.

W roku 2023 nie zachowana jest relacja, o której stanowi art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych, w brzmieniu obowiązującym w dacie podjęcia uchwały, tj. stosunek łącznej kwoty przypadających w roku 2023 spłat rat kredytów i pożyczek wraz z należnymi odsetkami do planowanych dochodów ogółem budżetu (4,13%) przekroczy średnią arytmetyczną z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące, do dochodów ogółem budżetu (4,12%).

W ocenie Kolegium, wskazane powyżej naruszenie prawa ma charakter istotny i nie może być wyeliminowane inaczej, jak poprzez stwierdzenie nieważności Uchwały. Zgodnie bowiem z dyspozycją art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity: Dz.U. z 2019 r. poz. 506, ze zm.), stwierdzenie przez organ nadzoru, iż uchwała stanowiąca przedmiot postępowania nadzorczego narusza prawo w sposób istotny, winno skutkować orzeczeniem jej nieważności w całości albo w części.

W związku z powyższym Kolegium postanowiło jak w sentencji.

Wskazuje się również na następujące rozbieżności występujące w Załączniku Nr 1 do Uchwały w stosunku do wielkości ujętych w budżecie Gminy Narewka:

| Kol. | | WPF | Budżet |
|-------|--|--------------|-----------|
| 1.2.2 | Dochody majątkowe z tytułu dotacji oraz środków przeznaczonych na inwestycje | 4 268 482,00 | 4 253 482 |

| | | | |
|--------|---|--------------|--------------|
| 11.1 | Wydatki bieżące na wynagrodzenia i składki od nich naliczane | 6 967 122,47 | 6 962 718,47 |
| 12.1 | Dochody bieżące na programy, projekty lub zadania finansowane z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy | 66 182,81 | 69 171,56 |
| 12.1.1 | - w tym środki określone w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy | 66 182,81 | 69 171,56 |
| 12.3 | Wydatki bieżące na programy, projekty lub zadania finansowane z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy | 129 503,81 | 132 492,56 |
| 12.3.1 | - w tym finansowane środkami określonymi w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy | 109 448,81 | 112 437,56 |
| 12.4 | Wydatki majątkowe na programy, projekty lub zadania finansowane z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy | 5 908 725,00 | 4 557 007,00 |
| 12.4.1 | - w tym finansowane środkami określonymi w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy | 3 380 999,00 | 2 456 479,00 |

Ponadto w 2019 r. wydatki na wkład krajowy zgodnie z regułą logiczną $12.5 = (12.3 - 12.3.1) + (12.4 - 12.4.1)$ powinny wynosić 2.120.583 zł, natomiast w 2020 r. 109.548 zł.

POUCZENIE

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Białymstoku, którą można wnieść (za pośrednictwem RIO w Białymstoku, ul. Branickiego 13) w terminie 30 dni od dnia otrzymania rozstrzygnięcia.

Otrzymuje:
Rada Gminy
Narewka



Przewodnicząca

Ewa Czołpińska
Ewa Czołpińska

