

UCHWAŁA Nr 22/241/2021
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku
z dnia 22 grudnia 2021 r.

Kolegium Izby w składzie:

Przewodniczący: Dariusz Renczyński
Członkowie: Beata Chmielewska
Ewa Czołpińska
Paweł Gałko
Katarzyna Gawrońska
Ewa Lotko
Małgorzata Rutkowska
Małgorzata Sokół-Kreczko
Marlena Stachurska-Jancyło
Marcin Tyniewicki
Maria Wasilewska

Na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 5 i art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity: Dz. U. z 2021 r. poz. 1372, ze zm.)

po rozpatrzeniu w postępowaniu nadzorczym uchwały Nr XXXIII/216/2021 Rady Gminy Narewka z dnia 30 listopada 2021 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz stawki tej opłaty i ustalenia stawki opłaty za pojemnik

p o s t a n a w i a :

- **uznać, iż powyższa uchwała została podjęta z istotnym naruszeniem art. 6k ust. 2a pkt 5 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (tekst jednolity: Dz. U. z 2021 r. poz. 888, ze zm.) w związku z obwieszczeniem Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego z dnia 29 marca 2021 r. w sprawie przeciętnego miesięcznego dochodu rozporządzalnego na 1 osobę ogółem w 2020 r. (M.P. z dnia 30 marca 2021 r. poz. 314) w zakresie postanowień § 5 ust. 2 lit. b) i c) określających stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi za pojemniki lub worki o pojemności 60 l i 80 l z przekroczeniem maksymalnych stawek opłat**
- **w związku z powyższym postanawia stwierdzić nieważność § 5 ust. 2 lit. b) i c) powołanej uchwały.**

Uzasadnienie

W dniach 6 i 7 grudnia 2021 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku wpłynęły uchwały Rady Gminy Narewka z dnia 30 listopada 2021 r.:

- Nr XXXIII/216/2021 w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz stawki tej opłaty i ustalenia stawki opłaty za pojemnik;
- Nr XXXIII/215/2021 w sprawie ustalenia ryczałtowej stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi dla nieruchomości, na których znajdują się domki letniskowe lub innych nieruchomości wykorzystywanych na cele rekreacyjno-wypoczynkowe;
- Nr XXXIII/210/2021 w sprawie stawek podatku od środków transportowych.

Działając na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2019 r. poz. 2137), tut. Izba Obrachunkowa wszczęła postępowanie nadzorcze dotyczące wskazanych uchwał, zawiadamiając Radę pismem z dnia 14 grudnia 2021 r. o terminie posiedzenia Kolegium RIO w Białymstoku wyznaczonym na dzień 22 grudnia 2021 r.

Na posiedzenie Kolegium Izby w dniu 22 grudnia 2021 r. stawiała się P. Paulina Jakimik, radca prawny, która w zakresie uchwały Nr XXXIII/216/2021 przychyliła się do zastrzeżeń wnoszonych przez organ nadzoru w piśmie z dnia 14 grudnia 2021 r.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku na posiedzeniu w dniu 22 grudnia 2021 r. stwierdziło, co następuje.

Badana uchwała została podjęta z istotnym naruszeniem prawa.

Na mocy uchwały Rada Gminy Narewka dokonała wyboru metody i ustaliła stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Zgodnie z postanowieniami § 5 ust. 2 lit. b) i c) ustalono stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, które są zbierane i odbierane w sposób selektywny: za pojemnik lub worek o pojemności 80 l w wysokości 17 zł, a za pojemnik lub worek o pojemności 60 l w wysokości 13 zł.

Kolegium Izby stwierdza, że stawki opłaty w wysokości 17 i 13 zł przekraczają maksymalne stawki opłaty wynikające z art. 6k ust. 2a pkt 5 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (tekst jednolity: Dz.U. z 2021 r. poz. 888, ze zm.) w związku z obwieszczeniem Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego z dnia 29 marca 2021 r. w sprawie przeciętnego miesięcznego dochodu rozporządzalnego na 1 osobę ogółem w 2020 r. (M.P. z dnia 30 marca 2021 r. poz. 314). Zgodnie z przywołanymi regulacjami maksymalna stawka opłaty za odpady komunalne zbierane i odbierane w sposób selektywny wynosi 1,3% przeciętnego miesięcznego dochodu rozporządzalnego na 1 osobę ogółem za pojemniki lub worki o pojemności 120 l – za pojemniki lub worki o mniejszej pojemności stawki ustala się w wysokości proporcjonalnej do ich pojemności. Zgodnie zaś z obwieszczeniem Prezesa GUS, przeciętny miesięczny dochód rozporządzalny na 1 osobę ogółem wyniósł 1919 zł. Zatem maksymalna stawka opłaty za pojemnik lub worek o pojemności 80 l wynosi 16,63 zł, a za pojemnik lub worek o pojemności 60 l – 12,47 zł.

Kolegium Izby podnosi ponadto, że Rada Gminy winna określić stawki opłaty dla worków lub pojemników o wszystkich pojemnościach dopuszczonych do używania w gminnym regulaminie utrzymania czystości i porządku oraz dostosować do tych regulacji wzór deklaracji o wysokości opłaty. Do tut. Izby Obrachunkowej nie wpłynęła uchwała w sprawie wzoru deklaracji o wysokości

opłaty. Obowiązujący w gminie wzór deklaracji (uchwała Nr XIII/134/20 z dnia 24 listopada 2020 r.) nie przewiduje rubryk dla worków o pojemności 60 i 80 litrów, przewiduje natomiast rubrykę dla kontenerów KP7, dla których nie określono stawki w badanej uchwale.

W ocenie Kolegium Izby, wskazane naruszenie prawa ma charakter istotny. Zgodnie z dyspozycją art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, stwierdzenie przez organ nadzoru, iż akt stanowiący przedmiot postępowania nadzorczego narusza prawo w sposób istotny, winno skutkować orzeczeniem jego nieważności w całości albo w części.

Biorąc powyższe pod uwagę należało orzec, jak w sentencji.

POUCZENIE

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Białymstoku, którą można wnieść (za pośrednictwem RIO w Białymstoku, ul. Branickiego 13) w terminie 30 dni od dnia otrzymania rozstrzygnięcia.

Przewodniczący Kolegium
Dariusz Renczyński

Otrzymuje:

Rada Gminy Narewka