

UCHWAŁA Nr 22/240/2021
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku
z dnia 22 grudnia 2021 r.

Kolegium Izby w składzie:

Przewodniczący: Dariusz Renczyński
Członkowie: Beata Chmielewska
Ewa Czołpińska
Paweł Gałko
Katarzyna Gawrońska
Ewa Lotko
Małgorzata Rutkowska
Małgorzata Sokół-Kreczko
Marlena Stachurska-Janczyło
Marcin Tyniewicki
Maria Wasilewska

Na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 5 i art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity: Dz. U. z 2021 r. poz. 1372, ze zm.)

po rozpatrzeniu w postępowaniu nadzorczym uchwały Nr XXXIII/215/2021 Rady Gminy Narewka z dnia 30 listopada 2021 r. w sprawie ustalenia ryczałtowej stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi dla nieruchomości, na których znajdują się domki letniskowe lub innych nieruchomości wykorzystywanych na cele rekreacyjno-wypoczynkowe

p o s t a n a w i a :

- **uznać, iż powyższa uchwała została podjęta z istotnym naruszeniem prawa poprzez ustalenie od 1 stycznia 2022 r. wysokości ryczałtowej stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi "od nieruchomości, na której znajduje się domek letniskowy, lub od innej nieruchomości, wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe", co stanowi naruszenie art. 6j ust. 3b ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (tekst jednolity: Dz.U. z 2021 r. poz. 888, ze zm.), w brzmieniu nadanym na mocy ustawy z dnia 11 sierpnia 2021 r. o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, ustawy – Prawo ochrony środowiska oraz ustawy o odpadach (Dz.U. poz. 1648),**
- **w związku z powyższym postanawia stwierdzić nieważność powołanej uchwały.**

Uzasadnienie

W dniach 6 i 7 grudnia 2021 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku wpłynęły uchwały Rady Gminy Narewka z dnia 30 listopada 2021 r.:

- Nr XXXIII/216/2021 w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz stawki tej opłaty i ustalenia stawki opłaty za pojemnik;
- Nr XXXIII/215/2021 w sprawie ustalenia ryczałtowej stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi dla nieruchomości, na których znajdują się domki letniskowe lub innych nieruchomości wykorzystywanych na cele rekreacyjno-wypoczynkowe;
- Nr XXXIII/210/2021 w sprawie stawek podatku od środków transportowych.

Działając na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz.U. z 2019 r. poz. 2137), tut. Izba Obrachunkowa wszczęła postępowanie nadzorcze dotyczące wskazanych uchwał, zawiadamiając Radę pismem z dnia 14 grudnia 2021 r. o terminie posiedzenia Kolegium RIO w Białymstoku wyznaczonym na dzień 22 grudnia 2021 r.

Na posiedzenie Kolegium Izby w dniu 22 grudnia 2021 r. stawiała się P. Paulina Jakimik, radca prawny, która w zakresie uchwały Nr XXXIII/215/2021 przychyliła się do zastrzeżeń wnoszonych przez organ nadzoru w piśmie z dnia 14 grudnia 2021 r.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku na posiedzeniu w dniu 22 grudnia 2021 r. stwierdziło, co następuje.

Badana uchwała została podjęta z istotnym naruszeniem prawa.

Rada Gminy Narewka na mocy § 1 badanej uchwały ustaliła ryczałtową, roczną stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi „od nieruchomości, na której znajduje się domek letniskowy, lub od innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe”.

Powyższy przepis uchwały pozostaje w sprzeczności z nowym brzmieniem art. 6j ust. 3b ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, nadanym na mocy ustawy z dnia 11 sierpnia 2021 r. o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, ustawy – Prawo ochrony środowiska oraz ustawy o odpadach (Dz. U. z 2021 r. poz. 1648). Wskazana nowelizacja z dniem wejścia jej w życie, tj. z dniem 1 stycznia 2022 r., określa, iż opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi będzie ustalana od „domku letniskowego na nieruchomości albo innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe”, a nie jak do tej pory „od nieruchomości, na której znajduje się domek letniskowy lub innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe”. W związku z powyższym należy zauważyć, iż badana uchwała, która wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2022 r., musi w swej treści być zgodna z postanowieniami ustawy nowelizującej, która również – co zostało już zaznaczone - wejdzie w życie z dniem 1 stycznia 2022 r.

W ocenie Kolegium Izby wskazane powyżej naruszenie prawa ma charakter istotny. Zgodnie z dyspozycją art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, stwierdzenie przez organ nadzoru, iż akt stanowiący przedmiot postępowania nadzorczego narusza prawo w sposób istotny, winno skutkować orzeczeniem jego nieważności w całości albo w części. Mając to na uwadze Kolegium Izby postanowiło, jak w sentencji niniejszego rozstrzygnięcia nadzorczego.

Na tle przywołanych regulacji prawnych Kolegium Izby zauważa ponadto, że w związku z nowym brzmieniem art. 6j ust. 3b ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach należy odpowiednio dostosować do tych zmian również wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi dla właścicieli nieruchomości, na których znajdują się domki letniskowe, lub innych nieruchomości wykorzystywanych na cele rekreacyjno-wypoczynkowe.

POUCZENIE

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Białymstoku, którą można wnieść (za pośrednictwem RIO w Białymstoku, ul. Branickiego 13) w terminie 30 dni od dnia otrzymania rozstrzygnięcia.

Przewodniczący Kolegium
Dariusz Renczyński

Otrzymuje:

Rada Gminy Narewka