

**UCHWAŁA NR XXXVII/245/2022
RADY GMINY NAREWKA**

z dnia 30 marca 2022 r.

w sprawie przekazania petycji według właściwości

Na podstawie art. 18b ust. 1 ustawy z 08 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2022 r. poz. 559 ze zm.) i art. 6 ust.1 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz.U z 2018 r. poz. 870) uchwała się, co następuje:

§ 1. Uznaje się Radę Gminy Narewka za niewłaściwą do rozpatrzenia petycji z dnia 27 stycznia 2022 r. zawierającej postulaty i oczekiwania, tj. oczekiwanie od władz gmin zniesienia zakazu przebywania w strefie nadgranicznej przy granicy z Białorusią, zainicjowanie przez władze gminy działań prowadzących do poszukiwania alternatywnych rozwiązań lub nadzoru spraw związanych z budową muru i dążenie do minimalizacji jej negatywnych skutków, a także umożliwienie mieszkańcom udziału w tych działaniach, stworzenia ankiet i publikowania stanowisk wójtów i zaproszonych do współpracy specjalistów.

§ 2. Postanawia się przekazać petycję do organów uprawnionych tj.:

- **do Sejmu RP** - w zakresie poszukiwania alternatywnych niż budowa "muru" rozwiązań w przedmiocie ochrony granicy państwowej;
- **do Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji** - w zakresie zniesienia zakazu przebywania w strefie nadgranicznej przy granicy z Białorusią;
- **do Prezesa Rady Ministrów** - w zakresie nadzoru nad budową „muru”.

§ 3. Uzasadnienie znajduje się w załączniku do uchwały.

§ 4. Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady do zawiadomienia wnoszącego petycję o przekazaniu petycji właściwym organom i przesłania niniejszej uchwały.

§ 5. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Gminy

Anatol Romańczuk

Uzasadnienie

W dniu 27 stycznia 2022 r. do Urzędu Gminy Narewka wpłynęło pismo grupy mieszkańców powiatu hajnowskiego zawierające postulaty i oczekiwania, tj. oczekiwanie od władz gmin zniesienia zakazu przebywania w strefie nadgranicznej przy granicy z Białorusią, zainicjowanie przez władze gminy działań prowadzących do poszukiwania alternatywnych rozwiązań lub nadzoru spraw związanych z budową muru i dążenie do minimalizacji jej negatywnych skutków, a także umożliwienie mieszkańcom udziału w tych działaniach, stworzenia ankiet i publikowania stanowisk wójtów i zaproszonych do współpracy specjalistów. Przedmiotowe pismo zakwalifikowane zostało jako petycja i przekazane do Rady Gminy Narewka celem rozpatrzenia.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji na posiedzeniu w dniu 22 marca 2022 r. rozpatrywała wniesioną petycję i w oparciu o stan faktyczny ustaliła, co następuje:

Zgodnie z art. 2 ust.3 ustawy z dnia 11 lipca 2014 roku o petycjach „Przedmiotem petycji może być żądanie, w szczególności, zmiany przepisów prawa, podjęcia rozstrzygnięcia lub innego działania w sprawie dotyczącej podmiotu wnoszącego petycję, życia zbiorowego lub wartości wymagających szczególnej ochrony w imię dobra wspólnego, mieszczących się w zakresie zadań i kompetencji adresata petycji”. Zakres żądania wskazany przez wnoszącą petycję nie dotyczy zakresu działania Rady Gminy, która może podejmować uchwały tylko w granicach zadań gminy, a zatem w sprawach publicznych o znaczeniu lokalnym, niezastrzeżonych ustawami na rzecz innych podmiotów.

Zakaz przebywania w strefie nadgranicznej i wynikające z niego negatywne konsekwencje dla mieszkańców Gmin, którzy wnieśli petycję, wiąże się z budową zabezpieczenia granicy państwowej.

Zasady w przedmiocie ochrony granicy państwowej - w tym dotyczące możliwości budowy urządzeń czy też ustanowienia zakazu przebywania w strefie nadgranicznej reguluje ustawa z dnia 12 października 1990 r. (tj. Dz. U. z 2022 r., poz. 295). Zgodnie z art. 12a tej ustawy, czasowy zakaz przebywania w określonym obszarze strefy nadgranicznej przyległej do granicy państwowej może być ustanowiony przez Ministra właściwego do spraw wewnętrznych, po zasięgnięciu opinii Komendanta Głównego Straży Granicznej - kierując się m.in. koniecznością zapewnienia ochrony, bezpieczeństwa i nienaruszalności granicy państwowej. Na podstawie tej ustawowej dyspozycji, w dniu 30 listopada 2021 r., Minister Spraw Wewnętrznych wydał rozporządzenie w sprawie wprowadzenia czasowego zakazu przebywania na określonym obszarze w strefie nadgranicznej przyległej do granicy państwowej z Republiką Białorusi na okres od 1 grudnia 2021 r. do 1 marca 2022 r. Obecnie akt ten utracił moc, w dniu 28 lutego 2022 r. Minister Spraw Wewnętrznych wydał rozporządzenie w którym wydłużył zakaz na okres od 2 marca 2022 r. do 30 czerwca 2022 r.

Natomiast zasady przygotowania i realizacji inwestycji - polegającej na budowie zabezpieczenia granicy (tzw. „muru”) reguluje ustawa z dnia 29 października 2021 r. o budowie zabezpieczenia granicy państwowej (Dz. U. z 2021 r., poz. 1992). Na zakresie kompetencji przyznanych w/w ustawą Prezes Rady Ministrów zarządzeniem nr 256 z dnia 9 listopada 2021 r. powołał Zespół ds. przygotowania i realizacji zabezpieczenia granicy państwowej. Zadaniem tego Zespołu jest m.in. analizowanie przyjętych rozwiązań technicznych dot. budowy zabezpieczenia, monitorowanie i analiza poszczególnych etapów prac - w tym koncepcyjnych oraz wykonawczych.

Mając powyższe na względzie Rada Gminy Narewka nie jest organem właściwym do rozpatrzenia przedmiotowej petycji i zawartych w niej postulatów. Nie jest to organ właściwy do podejmowania decyzji w kwestii budowy zabezpieczenia granicy państwowej, poszukiwania alternatywnych rozwiązań, nadzoru nad budową czy też wprowadzania lub znoszenia zakazu przebywania w strefie nadgranicznej.

Zgodnie z art. 6 ust. 1 ustawy o petycjach: „Adresat petycji, który jest niewłaściwy do jej rozpatrzenia, przesyła ją niezwłocznie, nie później jednak niż w terminie 30 dni od dnia jej złożenia, do podmiotu właściwego do rozpatrzenia petycji, zawiadamiając o tym równocześnie podmiot wnoszący petycję”.

W tej sytuacji Komisja rekomenduje przekazanie petycji wg właściwości do organów uprawnionych do jej rozpatrzenia - tj. do Sejmu RP (w zakresie poszukiwania alternatywnych niż budowa „muru” rozwiązań w przedmiocie ochrony granicy państwowej- która została zainicjowana ustawą o budowie zabezpieczenia granicy państwowej) do Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji (w zakresie zniesienia zakazu przebywania w strefie nadgranicznej przy granicy z Białorusią, który został wprowadzony Rozporządzeniem tegoż organu) oraz Prezesa Rady Ministrów (w zakresie nadzoru nad budową „muru”).

Rada Gminy Narewka po przeanalizowaniu przedmiotu wniesionej petycji, biorąc pod uwagę opinię Komisji skarg, wniosków i petycji przekazuje petycję do Sejmu RP, Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji oraz Prezesa RM jako organów właściwych do rozpatrzenia petycji.