

**UCHWAŁA NR XLIV/305/2023  
RADY GMINY NAREWKA**

z dnia 27 stycznia 2023 r.

**w sprawie przekazania skargi do Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Białymstoku**

Na podstawie art. 18 ust.2 pkt.15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2023 r. poz. 40) oraz art. 229 pkt 3 i art. 234 pkt 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (tj. Dz. U. z 2022 r. poz. 2000 z późn. zm.) uchwala się, co następuje:

**§ 1.** Przekazuje się do Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Białymstoku skargę p. A.O-P<sup>1)</sup> na działalność Wójta Gminy Narewka za pośrednictwem Wóta Gminy Narewka celem rozpatrzenia w toku prowadzonego postępowania administracyjnego.

**§ 2.** Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady Gminy Narewka do zawiadomienia skarżącej o przekazaniu skargi poprzez przesłanie niniejszej uchwały wraz z uzasadnieniem.

**§ 3.** Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Gminy

**Anatol Romańczuk**

---

<sup>1)</sup> Jawność danych dotycząca imienia i nazwiska wyłączona została na podstawie art.1 ust.1 ustawy z dnia 10 maja 2018r. o ochronie danych osobowych (Dz.U. z 2019 r. poz.1781)

## Uzasadnienie

Do Komisji Skarg, Wniosków i Petycji w dniu 9 stycznia 2023 r. wpłynęła skarga od pani A.O-P dotycząca sprawy administracyjnej, w której Skarżąca jako wnioskodawca złożyła wniosek o ustalenie warunków zabudowy dla planowanej przez nią inwestycji budowlanej na stanowiącej własność jej i jej męża działce nr ewid. 31 położonej w obrębie gminy Narewka. W dniu 31 stycznia 2022 r. w przedmiotowej sprawie Wójt Gminy Narewka wydał decyzję odmowną. Wskutek złożonego przez Skarżącą odwołania, w dniu 7 marca 2022 r. Samorządowe Kolegium Odwoławcze w Białymstoku wydało decyzję, w której uchyliło decyzję Wójta i przekazało sprawę do ponownego rozpatrzenia organowi I instancji. Po ponownie przeprowadzonym postępowaniu Wójt Gminy Narewka w dniu 12 kwietnia 2022 r. wydał decyzję ponownie odmawiającą ustalenia warunków zabudowy, od której ponownie złożono odwołanie. W dniu 13 czerwca 2022 r. Samorządowe Kolegium Odwoławcze uchyliło zaskarżoną decyzję w całości i przekazało sprawę do ponownego rozpatrzenia organowi I instancji. W dniu 6 grudnia 2022 r. Wójt Gminy Narewka ponownie wydał decyzję odmawiającą ustalenia warunków zabudowy zgodnie z wnioskiem Skarżącej, a od tej decyzji Skarżąca również złożyła odwołanie. Akta przedmiotowej sprawy, wraz z odwołaniem, przekazano do Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Białymstoku. W ocenie Skarżącej, rozpatrując jej sprawę w przedmiocie ustalenia warunków zabudowy Wójt Gminy Narewka popełnił szereg nieprawidłowości, prowadząc sprawę z naruszeniem przepisów prawa administracyjnego i zasad współżycia społecznego, a także jej prawa własności. Komisja Skarg, Wniosków i Petycji na posiedzeniu w dniu 12 stycznia 2023 r. zapoznała się z treścią złożonej skargi oraz uzyskała informację od merytorycznego pracownika w sprawie o skomplikowanym charakterze sprawy oraz toczącym się postępowaniu. Komisja zasięgnęła opinii radcy prawnego w tym temacie i ustaliła, co następuje:

Biorąc pod uwagę ustalony i wyżej opisany stan faktyczny do którego odnosi się skarga A.O-P, zauważa się, iż zarzuty podnoszone w skardze (*które, jak wynika z osnowy skargi, dotyczą działalności Wójta, procesu rozpatrywania przez niego sprawy o wydanie decyzji w przedmiocie ustalenia warunków zabudowy z wniosku Skarżącej oraz sposobu dotychczasowego załatwiania sprawy*) stanowią zarzuty merytoryczne do treści wydanej decyzji i jako takie podlegać będą ocenie Samorządowego Kolegium Odwoławczego w toku rozpatrywania odwołania, pismo to należałoby traktować jako skargę złożoną w toku postępowania administracyjnego.

**Zgodnie z art. 234 Kodeksu postępowania administracyjnego:**

**W sprawie, w której toczy się postępowanie administracyjne:**

**1) skarga złożona przez stronę podlega rozpatrzeniu w toku postępowania, zgodnie z przepisami kodeksu;**

**2) skarga pochodząca od innych osób stanowi materiał, który organ prowadzący postępowanie powinien rozpatrzyć z urzędu.**

Postępowanie w niniejszej sprawie jest w toku, podlegać będzie analizie przez Samorządowe Kolegium Odwoławcze, które obecnie proceduje wywiedzione odwołanie.

Podkreśla się, że jak wskazał Naczelny Sąd Administracyjny w wyroku z dnia 14 lipca 2017 r.: „w sprawie, w której toczy się postępowanie administracyjne, skarga złożona przez stronę podlega rozpatrzeniu w toku postępowania, zgodnie z przepisami Kodeksu.” (w. NSA z 14.07.2017 r., II OSK 2427/16, Legalis).

Jak wskazuje się w orzecznictwie i doktrynie prawnoadministracyjnej postępowanie skargowe jest postępowaniem subsydiarnym w stosunku do postępowania administracyjnego. Oznacza to, że wszczęcie postępowania skargowego, jako odrębnego postępowania, następuje jedynie w przypadku, gdy sprawa, której skarga dotyczy, nie jest ani nie może być przedmiotem jurysdykcyjnego postępowania administracyjnego. W przeciwnym razie skarga podlega rozpoznaniu w ramach postępowania jurysdykcyjnego. (tak w: R. Hauser, Kodeks postępowania administracyjnego, Komentarz, Legalis).

Mając powyższe na względzie, Komisja proponuje skargę pani A.O-P potraktować jako skargę złożoną w toku postępowania administracyjnego i przekazać Samorządowemu Kolegium Odwoławczemu w Białymstoku za pośrednictwem Wójta Gminy Narewka celem rozpatrzenia w toku postępowania administracyjnego.