

**UCHWAŁA NR LIV/375/2024
RADY GMINY NAREWKA**

z dnia 17 stycznia 2024 r.

w sprawie rozpatrzenia skargi

Na podstawie art. 18 ust.2 pkt.15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2023 r. poz. 40 z późn.zm.) oraz art. 229 pkt. 3, art. 237 § 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (tj. Dz. U. z 2023 r. poz. 775 z późn. zm.) uchwała się, co następuje:

§ 1. Uznaje się skargę p. M.J. na działalność Wójta Gminy Narewka za zasadną z przyczyn wskazanych w uzasadnieniu stanowiącym załącznik do uchwały.

§ 2. Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady Gminy Narewka do zawiadomienia skarżącego o sposobie załatwienia skargi poprzez przesłanie niniejszej uchwały wraz z uzasadnieniem.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Gminy

Anatol Romańczuk

Załącznik do uchwały Nr LIV/375/2024
Rady Gminy Narewka
z dnia 17 stycznia 2024 r.

Uzasadnienie

Do Komisji Skarg, Wniosków i Petycji w dniu 19 stycznia 2023 r. wpłynęła skarga od pana M.J., dotycząca działalności Wójta Gminy Narewka w zakresie podjętej decyzji dotyczącej funkcjonowania oficjalnego profilu Urzędu Gminy Narewka na portalu społecznościowym Facebook.

Skarżący w swoim piśmie odniósł się do sytuacji z dnia 30 września 2022 r. kiedy to Urząd Gminy Narewka dokonał blokady użytkownika „Jawor Mac” ograniczając mu w ten sposób dostęp do informacji zawartych na wykorzystywanym i prowadzonym przez Urząd Gminy profilu „Gmina Narewka”.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji na posiedzeniu w dniu 9 lutego 2023 r. dokonała wszechstronnej analizy poruszanej sprawy, zapoznała się ze stanowiskiem Skarżącego pana M.J., który uczestniczył w posiedzeniu komisji oraz wyjaśnieniami pracownika Urzędu Gminy pani M.G.-P., który odpowiedzialny jest za prowadzenie profilu Gminy Narewka na portalu społecznościowym Facebook i ustaliła, że media społecznościowe prowadzone przez organy gminy stanowią przestrzeń do informowania obywateli oraz w Urzędzie Gminy Narewka nie ma regulaminu funkcjonowania i prowadzenia konta na portalu Facebook.

Z opinii prawnej w przedmiotowej sprawie, sporządzonej przez radcę prawnego, panią Paulinę Jakimik wynika, że sądy administracyjne, w ugruntowanym już orzecznictwie uznają, iż „jeżeli organ wybiera taką drogę komunikacji z obywatelami, to winien jest przestrzegać praw określonych w Konstytucji, ta zaś dopuszcza zarówno wypowiedzi aprobujące, jak i krytyczne. Wobec tego organ powinien znosić krytykę ze strony obywateli formułowaną za pośrednictwem portali społecznościowych organu, a jej wyrażanie nie powinno wiązać się z ograniczaniem dostępu do publikowanych na tym portalu informacji i możliwości wyrażania opinii w sprawach publicznych na profilu organu.”

Zgodnie ze stanowiskiem Skarżącego, Regulamin Facebooka i Standardy Społeczności Facebooka przewidują, że mogą być blokowane konta, z których wpisy zawierają wulgaryzmy, oszczercze treści lub kwestie wprowadzające w błąd i dezinformujące odbiorców/użytkowników platformy. Skarżący stwierdził, że w przypadku „Jawor Mac” nie zaistniała żadna z powyższych przesłanek.

Konto „Jawor Mac” zostało odblokowane, jednak administrator platformy Facebook Gminy Narewka zablokował możliwość zamieszczania komentarzy do postów przez wszystkich obserwujących.

W związku z ustalonym stanem faktycznym, w oparciu o wyjaśnienia uczestników posiedzenia Komisji Skarg, Wniosków i Petycji oraz sporządzonej na tę okoliczność opinii prawnej, Komisja przy 2 głosach „za” i 2 głosach „wstrzymujących” zaopiniowała skargę jako zasadną. Jednocześnie Rada Gminy Narewka na XLVI sesji w dniu 31 marca 2023 r. rozpatrzyła wniesioną skargę poprzez procedowanie projektu uchwały w sprawie rozpatrzenia skargi, w którym zgodnie z § 1 uznano skargę za zasadną. W oparciu o wyniki głosowania, tj. 3 głosy „za”, 5 głosów „przeciw”, 6 głosów „wstrzymujący się” radni odrzucili uchwałę w sprawie rozpatrzenia skargi jako zasadnej.

Wojewoda Podlaski pismem znak NK-II.1410.6.2023.AB z dnia 23 sierpnia 2023 r. skierowanym do Rady Gminy Narewka wskazał na konieczność podjęcia uchwały w sprawie rozpatrzenia skargi złożonej do Rady Gminy Narewka. Komisja Skarg, Wniosków i Petycji na posiedzeniu w dniu 30 sierpnia 2023 r. zapoznała się z treścią ww. pisma, dokonała ponownej analizy wniesionej skargi i ustaliła, że do niniejszej sprawy nie wniesiono żadnych nowych okoliczności. Na posiedzeniu Komisji poddano pod głosowanie dwa wnioski:

1. Uznanie skargi za zasadną (wynik głosowania: 1 głos „za”, 3 głosy „przeciw”);
2. Uznanie skargi za bezzasadną (wynik głosowania: 3 głosy „za”, 1 głos „przeciw”).

W oparciu o wyniki głosowania (3 głosy „za”, 1 głos „przeciw”) Komisja proponowała uznanie skargi pana M.J. na działalność Wójta Gminy Narewka za bezzasadną.

Rada Gminy Narewka na XLIX sesji w dniu 20 września 2023 r. podjęła uchwałę w sprawie rozpatrzenia skargi, jako bezzasadnej, przy 7 głosach „za”, 4 głosach „przeciw” i 1 głosie „wstrzymującym się”. Wojewoda Podlaski rozstrzygnięciem nadzorczym nr NK-II.4131.223.2023.AB z dnia 23 października 2023 r. stwierdził nieważność przedmiotowej uchwały.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji, po zapoznaniu się z treścią ww. pisma, na posiedzeniu w dniu 08 grudnia 2023 r. dokonała ponownej analizy wniesionej skargi poprzez wysłuchanie Skarżącego, który stwierdził, że nie wskazuje na nowe okoliczności w danej sprawie. Dodatkowo Komisja zapoznała się ze stanowiskiem Wójta Gminy Narewka, które zostało wyrażone zarówno w formie ustnej, jak też pisemnej. Wójt zwrócił uwagę członków Komisji Skarg, Wniosków i Petycji, że komentarze pochodzące z konta „Jawor Mac” są wypowiedziami o charakterze oszczerczym, wprowadzają w błąd i dezinformują innych użytkowników platformy, przez co godzą w dobry wizerunek Gminy Narewka.

Na kolejnym posiedzeniu w dniu 20 grudnia 2023 r. Komisja podtrzymała swoje stanowisko dotyczące konieczności sporządzenia nowej opinii, pomimo, iż radca prawny Urzędu wskazywał, że opinia z dnia 6 lutego 2023 r. pozostaje nadal aktualna i bez uzupełnienia zapytania o nowe okoliczności i bez wskazania nowego zagadnienia prawnego nie ma konieczności wydawania kolejnej opinii.

Mając powyższe na względzie Przewodniczący Komisji Skarg, Wniosków i Petycji wystąpił do radcy prawnego z opisem dotychczasowego stanu faktycznego oraz rozstrzygnięciem kwestii prawnej czy „Wójt miał prawo do obrony dobrego wizerunku gminy w świetle wyżej przedstawionego opisu stanu faktycznego poprzez zablokowanie konta „Jawor Mac” na platformie Facebook Gminy Narewka?”. Komisja otrzymała obszerną opinię prawną sporządzoną w dniu 03.01.2024 r., podtrzymującą opinię z dnia 6 lutego 2023 r. stwierdzającą, że wójt, jako organ reprezentujący gminę, posiada kompetencję do obrony dóbr osobistych gminy. Jednocześnie w opinii wskazane zostały środki prawne, które mogłyby być zastosowane w przypadku naruszenia dóbr osobistych gminy. Z podsumowania opinii wynikało, że:

- Gminie jako osobie prawnej przysługują dobra osobiste zgodnie z art.24 w zw. z art. 43 Kc.
- Publikowanie nieprawdziwych lub prześmiewczych informacji na temat bieżącej działalności gminy stanowi naruszenie jej dóbr osobistych - naruszenie prawa do wizerunku gminy, jej renomy.
- Wójt - jako organ realizujący zadania gminy i reprezentujący gminę na zewnątrz – posiada kompetencję do przeciwdziałania naruszeniom dóbr osobistych gminy.
- Nie można wykluczyć, że zablokowanie konta Skarżącego na portalu społecznościowym Facebook miało swoje uzasadnione podstawy.

Jednocześnie radca prawny podkreślił, że ocena stanu faktycznego, poprzedzona wnikliwą analizą zgromadzonego materiału dowodowego, należy do wyłącznej kompetencji Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Gminy Narewka.

Komisja Skarg Wniosków i Petycji na posiedzeniu w dniu 12 stycznia 2024 r. ponownie przeanalizowała stan faktyczny w niniejszej sprawie, a następnie zaproponowała uznanie skargi za zasadną (1 głos „za”, 3 głosy „wstrzymujący się”).

Rada Gminy Narewka po przeanalizowaniu przedmiotu wniesionej skargi, zapoznaniu się z ustalonym stanem faktycznym, uznaje skargę za zasadną.