

K

26
Główny
2013 12-16

UCHWAŁA Nr II-00310-70/13
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Białymstoku z dnia 12 grudnia 2013 r.

**w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały w sprawie uchwalenia budżetu
Gminy Narewka na rok 2014 oraz możliwości sfinansowania przewidzianego w niej
deficytu budżetowego**

Na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz.U. z 2012 r., poz. 1113), art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz.U. z 2013 r., poz. 885 ze zm.) oraz Zarządzenia Nr 5/11 z dnia 3 października 2011 r. Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących działających w siedzibie RIO w Białymstoku i Zespołach zamiejscowych w Łomży i Suwałkach

Skład Orzekający w osobach:

Katarzyna Gawrońska	- przewodnicząca
Dariusz Renczyński	- członek
Marcin Tyniewicki	- członek

opiniuje pozytywnie

**projekt uchwały w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Narewka na rok 2014 oraz
możliwość sfinansowania deficytu przedstawionego przez Gminę w tym projekcie,
jednocześnie przekazując uwagi sformułowane w uzasadnieniu.**

Uzasadnienie

Skład Orzekający sformułował niniejszą opinię w oparciu o projekt uchwały w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Narewka na rok 2014 wraz z załącznikami i uzasadnieniem, przyjęty przez Wójta Gminy zarządzeniem Nr 194/13 z dnia 12 listopada 2013 r. w sprawie projektu budżetu Gminy na 2014 r. (data wpływu do RIO: 15.11.2013 r.), z uwzględnieniem projektu uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Narewka na lata 2014-2031, przyjętego zarządzeniem Wójta Gminy Narewka Nr 193/13 z dnia 12 listopada 2013 r.

W ocenie Składu Orzekającego przedłożony projekt uchwały budżetowej na 2014 rok spełnia wymogi art. 211, art. 212, art. 214, art. 215, art. 217, art. 222, art. 235, art. 236 oraz art. 242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, w tym w odniesieniu do wyodrębnienia dochodów oraz wydatków bieżących i majątkowych, zrównoważenia części bieżącej budżetu, kwoty planowanego deficytu i źródła jego pokrycia oraz planu przychodów i rozchodów. Plan dochodów i wydatków budżetu został sporządzony w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej stosownie do wymogów Uchwały Rady Gminy Narewka Nr XXXV/274/10 z dnia 26 lipca 2010 r. w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej i szczegółowości materiałów informacyjnych towarzyszących projektowi budżetu. Do projektu nie dołączono materiałów informacyjnych wskazanych w § 3 Uchwały Nr XXXV/274/10.

Podstawowe wartości budżetu Gminy na 2014 r. wynoszą:

- dochody ogółem: 26.350.957 zł,
w tym bieżące: 14.001.522 zł, majątkowe: 12.349.435 zł,
- wydatki ogółem: 27.133.729 zł,
w tym bieżące: 11.281.975 zł, majątkowe: 15.851.754 zł,
- deficyt budżetowy: 782.772 zł,
- przychody: 1.400.000 zł,
- rozchody: 617.228 zł.

Gmina Narewka planuje deficyt budżetu w wysokości 782.772 zł, który w całości zostanie pokryty przychodami pochodzącymi z zaciąganych pożyczek. Powyższe źródło pokrycia deficytu zgodne jest z art. 217 ust. 2 pkt 3 ustawy o finansach publicznych.

Łączna planowana w projekcie budżetu na 2014 rok kwota przychodów wynosi 1.400.000 zł i obejmuje przychody z zaciągniętych pożyczek i kredytów (w tym 782.772 zł z pożyczek na finansowanie zadań realizowanych z udziałem środków pochodzących z budżetu UE). Rozchody w wysokości 617.228 zł obejmują spłaty pożyczek otrzymanych na finansowanie zadań realizowanych z udziałem środków pochodzących z budżetu UE (253.228 zł) oraz spłaty otrzymanych krajowych pożyczek i kredytów (364.000 zł).

Zgodnie z projektem uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Narewka na lata 2014-2031, przyjętym zarządzeniem Wójta Gminy Narewka Nr 193/13 z dnia 12 listopada 2013 r., kwota długu w 2014 r. wyniesie 7.714.860 zł, co stanowi (bez wyłączeń) 29,28 % dochodów budżetowych Gminy, zaś relacja planowanej łącznej kwoty spłaty zobowiązań w odniesieniu do dochodów wyniesie 3,39 %. Dopuszczalny wskaźnik spłaty zobowiązań określony w art. 243 ustawy o finansach publicznych wynosi 11,67 % (obliczony wg planu 3 kwartałów roku poprzedzającego rok budżetowy) oraz 13,07 % (z przewidywanym wykonaniem). Z przedstawionych wartości wynika, że w roku 2014, nie zostanie naruszona relacja, o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. Relacja ta zostanie zachowana również w kolejnych latach.

Należy zwrócić uwagę na błąd rachunkowy występujący w części normatywnej uchwały budżetowej, odnoszący się do kwoty deficytu. Różnica pomiędzy dochodami i wydatkami budżetowymi wynosi bowiem -782.772 zł, a nie jak wykazano w § 6 uchwały -782.722 zł. Błędnie wykazana kwota deficytu skutkuje następnie podobnymi zapisami w § 8 (limit zobowiązań na sfinansowanie planowanego deficytu budżetowego) oraz § 12 uchwały (upoważnienie Wójta do zaciągania kredytów i pożyczek na sfinansowanie planowanego deficytu budżetowego).

Ze struktury budżetu Gminy wynika, że określony w § 8 limit zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek zaciąganych na sfinansowanie przejściowego deficytu budżetu w kwocie 10.334.431 zł związany jest w dużej mierze z wyprzedzającym finansowaniem działań finansowanych ze środków pochodzących z budżetu UE. Dlatego wątpliwości budzi dwukrotne ujmowanie tej samej kwoty i wprowadzanie limitów w łącznej wysokości. 20.668.862 zł (10.334.431 + 10.334.431). Tak wysoko określony limit nie znajduje uzasadnienia w świetle pozostałych wartości budżetowych. Zmiany dokonane w tym zakresie powinny znaleźć swoje odzwierciedlenie w § 12 uchwały (upoważnienie Wójta do zaciągania kredytów i pożyczek).

Ponadto należy wskazać, że w sytuacji, gdy Gmina nie planuje emisji papierów wartościowych, § 12 powinien być zgodny z brzmieniem § 8 projektu Uchwały i dotyczyć upoważnienia jedynie do zaciągania kredytów i pożyczek, nie zaś emisji papierów wartościowych.

W § 9 ust. 4 należy wskazać, że dochody z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi przeznacza się na pokrycie kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi określonych w ustawie o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Wynika to z art. 6r ust. 2 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (tekst jednolity: Dz.U. z 2013 r. poz. 1399).

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający wydał opinię pozytywną o projekcie uchwały budżetowej na 2014 r. wraz z uzasadnieniem oraz o możliwości sfinansowania przedstawionego przez Gminę Narewka w tym projekcie deficytu, przekazując jednocześnie powyższe uwagi.

POUCZENIE

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego

Katarzyna Gawrońska
Katarzyna Gawrońska