

OS.6220.13.2014

## DECYZJA

Na podstawie art. 71 ust. 1 i ust. 2 pkt. 2, art. 72 ust. 1 pkt. 3, art. 75 ust. 1 pkt. 4, art. 77 ust. 1, pkt. 1 art. 78 ust. 1 pkt. 2, art. 80 ust. 1 pkt. 1, 2 i 3, art. 82 ust. 1, pkt. 1 lit. a, b i c i ust. 2, art. 85 ust. 1, ust. 2 pkt. 1 i ust. 3 ustawy z dnia 03 października 2008 roku o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz ocenach oddziaływania na środowisko (Dz.U. z 2008 roku Nr 199, poz.1227 z późn. zm.), art. 104 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 roku – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz.U. z 2000 roku Nr 98, poz. 1071 z późniejszymi zmianami) oraz § 3 ust. 1 pkt. 45, 52b i 80 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 9 listopada 2010 r. w sprawie przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko (Dz. U. Nr 213 poz. 1397 z późn. zm.), po rozpatrzeniu wniosku PGB Inwestycje Sp. z o. o., ul. Gotarda 9, 02-683 Warszawa z dnia 5 grudnia 2014 roku (data wpływu do organu 12 grudnia 2014 roku),

**orzekam o odmowie wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach na realizację przedsięwzięcia polegającego na „budowie elektrociepłowni na biogaz o mocy elektrycznej do 1 MW na działkach 12/6, 12/9, 13/4, 13/7 w obrębie wsi Lewkowo Stare, gmina Narewka, pow. hajnowski, woj. podlaskie”.**

## UZASADNIENIE

Na wniosek PGB Inwestycje Sp. z o. o., ul. Gotarda 9, 02-683 Warszawa o wydanie decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach dla przedsięwzięcia polegającego na „budowie elektrociepłowni na biogaz o mocy elektrycznej do 1 MW na działkach 12/6, 12/9, 13/4, 13/7 w obrębie wsi Lewkowo Stare, gmina Narewka, pow. hajnowski, woj. podlaskie” w dniu 12 grudnia 2014 r. wszczęto postępowanie administracyjne, o czym poinformowano strony postępowania zawiadomieniem znak OS.6220.13.2014 z dnia 23 grudnia 2014 roku.

Na teren planowanego przedsięwzięcia nie ma uchwalonego aktualnego miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego.

Lokalizacja planowanego przedsięwzięcia oraz przewidywany obszar jej oddziaływania zlokalizowany jest poza granicami obszarów Natura 2000, z których najbliższe projektowany Specjalny Obszar Ochrony Siedlisk Natura 2000 Ostoja w Dolinie Górnej Narwi PLH 200010 zatwierdzony przez Komisję Europejską oddalony jest o ok. 1 km w kierunku wschodnim, zaś Obszar Specjalnej Ochrony Ptaków Puszcza Białowieska PLC 200004 znajduje się w odległości ok. 1 km w kierunku zachodnim. Zgodnie z danymi będącymi w posiadaniu Regionalnej Dyrekcji Ochrony Środowiska w Białymstoku teren objęty wnioskiem nie jest miejscem bytowania gatunków roślin i zwierząt będących przedmiotem ochrony sąsiednich obszarów Natura 2000. Co prawda nie można wykluczyć zalatywania nad obszar inwestycji gatunków ptaków bytujących na terenie Puszczy Białowieskiej, niemniej jednak oddziela go od kompleksu leśnego obszar mniej zagospodarowany w postaci doliny rzeki Narewka, stanowiący dogodniejszy i ciekawszy teren dla lokalnej awifauny.

Zgodnie z § 3 ust. 1, pkt 45, pkt 52b, pkt 80 Rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 9 listopada 2004 r. w sprawie określenia rodzajów przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko oraz szczegółowych uwarunkowań związanych z kwalifikowaniem przedsięwzięcia do sporządzenia raportu o oddziaływaniu na środowisko (Dz. U. Nr 257 z 2004 r., poz. 1071 z późn. zm.) przedmiotowa inwestycja zaliczana jest do przedsięwzięć mogących potencjalnie znacząco oddziaływać na środowisko.

Wobec powyższego pismem z dnia 23 grudnia 2014 r. znak: OS.6220.13.2014 zwrócono się do Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Białymstoku oraz Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego w Hajnówce w sprawie wydania opinii co do potrzeby przeprowadzenia oceny

oddziaływania na środowisko dla planowanego przedsięwzięcia mogącego potencjalnie znacząco oddziaływać na środowisko oraz ewentualnego zakresu raportu o oddziaływaniu na środowisko dla w/w planowanego przedsięwzięcia, w prowadzonym postępowaniu administracyjnym zmierzającym do wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach.

Opinią Nr – 1/NZ/2015 z dnia 12 stycznia 2015 roku (data wpływu do tutejszego Urzędu: 13 stycznia 2015 roku) znak NZ.4461.1.2015 Państwowy Powiatowy Inspektor Sanitarny w Hajnówce stwierdził obowiązek przeprowadzenia oceny oddziaływania na środowisko w/w przedsięwzięcia i określił wykonanie raportu o oddziaływaniu przedsięwzięcia na środowisko w pełnym zakresie ze szczególnym uwzględnieniem oddziaływania na życie i zdrowie ludzi.

W uzasadnieniu Państwowy Powiatowy Inspektor Sanitarny w Hajnówce stwierdził, że „analizując całość dokumentacji, biorąc pod uwagę skalę i charakter przedsięwzięcia oraz usytuowanie w pobliżu miejsc zamieszkania i przebywania ludzi, uznał potrzebę przeprowadzenia oceny oddziaływania przedsięwzięcia na środowisko.”

Postanowieniem z dnia 9 stycznia 2015 roku (data wpływu do tutejszego Urzędu: 12 stycznia 2015 roku), znak WOOŚ-II.4240.443.2014.PL Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Białymstoku:

1. wyraził opinię że, istnieje konieczność przeprowadzenia oceny oddziaływania na środowisko,
2. ustalił zakres raportu o oddziaływaniu przedsięwzięcia na środowisko w pełnym zakresie aw art. 66 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. Nr 199, poz. 1227 ze zm.).

W uzasadnieniu Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Białymstoku poddając analizie materiał dowodowy w przedmiotowej sprawie uznał, że „biorąc pod uwagę szczegółowe uwarunkowania określone w art. 63 ust. 1 pkt 1-3 ustawy z dnia 3 października 2008 roku udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. Nr 199, poz. 1227 ze zm.), a w szczególności skalę i zakres przedsięwzięcia, organ na podstawie karty informacyjnej nie może wykluczyć znaczącego negatywnego oddziaływania na środowisko. Mając na uwadze niewielką odległość inwestycji od najbliższej zabudowy, która może być narażona na ponadnormatywne oddziaływanie akustyczne związane z etapem eksploatacji oraz uciążliwości zapachowe stwierdzono, że przeprowadzenie oceny oddziaływania na środowisko dla przedmiotowego przedsięwzięcia jest wymagane”

W dniu 22 stycznia 2015 roku organ prowadzący postępowanie przeprowadził wizję planowanego do realizacji przedsięwzięcia oraz dokonał fotografowania terenu.

Na podstawie art. 63 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. Nr 199, poz. 1227), kierując się i analizując kryteria o których mowa w art. art. 65 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. Nr 199, poz. 1227) o których mowa także w § 5 Rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 9 listopada 2004 r w sprawie określenia rodzajów przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko oraz szczegółowych uwarunkowań związanych z kwalifikowaniem przedsięwzięcia do sporządzenia raportu o oddziaływaniu na środowisko (Dz. U. Nr 257 poz. 2573 ze zm.) i biorąc pod uwagę wskazane wyżej postanowienia opiniujące, organ prowadzący postępowanie postanowieniem znak: OS.6220.13.2014 z dnia 11 lutego 2015 roku r. nałożył obowiązek przeprowadzenia oceny oddziaływania przedsięwzięcia na środowisko dla w/w planowanego przedsięwzięcia, ustalił zakres raportu o oddziaływaniu na środowisko zgodnie z art. 63 oraz 66 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. Nr 199, poz. 1227 ze zm.), ustalił elementy wymagające szczegółowego opracowania i analizy tj:

- 1) szczegółową analizę oddziaływania realizacji przedsięwzięcia na życie i zdrowie ludzi,
- 2) szczegółową analizę wpływu planowanego przedsięwzięcia na stan klimatu akustycznego oraz jakości powietrza atmosferycznego,
- 3) szczegółową analizę emisji substancji aktywnych zapachowo powstających przy eksploatacji

biogazowi ze szczególnym uwzględnieniem siedzib ludzkich

- 4) szczegółową analizę oddziaływania projektowanego przedsięwzięcia na środowisko, w szczególności na teren najbliższej zabudowy mieszkalnej, jak również maksymalnego zabezpieczenia przedsięwzięcia przed negatywnymi oddziaływaniami na środowisko powstających w wyniku transportu, rozładunku, sortowania, fermentacji,
- 5) szczegółową informację z jakich źródeł (z innych gmin, jeśli tak to z jakich) będą dostarczane surowce do biogazowni, jakimi środkami transportu (podanie tonażu pojazdów wraz z przewożonym surowcem) w kontekście oddziaływania transportu na środowisko,
- 6) szczegółową informację o surowcach wykorzystywanych do procesu produkcji biogazu z podaniem nazwy i rodzaju,
- 7) szczegółową analizę trasy dostarczania surowców do miejsca lokalizacji biogazowni, po jakich drogach jest planowany transport oraz ich kategoryzację wg norm kategorii dróg uwzględniając powyższy punkt o tonażu ładunku,
- 8) analizę emisji zanieczyszczeń będących efektem spalania biogazu oraz paliw używanych przez pojazdy obsługujące biogazownię,
- 9) szczegółową analizę i ocenę oddziaływań skumulowanych, obejmującą wszystkie oddziaływania generowane przez planowane przedsięwzięcie z uwzględnieniem oddziaływań pochodzących z funkcjonującego zakładu ceramiki budowlanej,
- 10) szczegółową analizę parametrów eksploatacyjnych i technologicznych przedsięwzięcia z rzetelną oceną wpływu inwestycji na środowisko oraz oceną skuteczności zastosowanych rozwiązań chroniących środowisko.
- 11) analizy możliwych konfliktów społecznych związanych z planowanym przedsięwzięciem.
- 12) sposób zagospodarowania odpadów na etapie eksploatacji inwestycji w tym odpadów niebezpiecznych; sposób zagospodarowania produktów pofermentacyjnych; gospodarkę odpadami powstającymi na etapie realizacji przedsięwzięcia.
- 13) zaznaczyć, iż teren objęty wnioskiem zlokalizowany jest w granicach Obszaru Chronionego Krajobrazu „Puszcza Białowieska” na którym obowiązują zakazy wyszczególnione w rozporządzeniu nr 7/05 Wojewody Podlaskiego z dnia 25 lutego 2005 r. w sprawie Obszaru Chronionego Krajobrazu „Puszcza Białowieska”, w tym zakaz lokalizowania obiektów budowlanych w pasie szerokości 100 m od linii brzegów rzek, jezior i innych zbiorników wodnych, z wyjątkiem urządzeń wodnych oraz obiektów służących prowadzeniu racjonalnej gospodarki rolnej, leśnej lub rybackiej. W związku z tym, w przypadku gdy inwestycja nie będzie stanowić inwestycji celu publicznego (warunku generującego odstępstwo od zakazów z uwagi na zapis art. 24 ust. 2 pkt 3 ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 roku o ochronie przyrody (Dz. U. z 2013 r., poz. 627 ze zm.), lub nie zostanie zakwalifikowana (w oparciu o szczegółowe uzasadnienie) jako obiekt służący racjonalnej gospodarce rolnej nie będzie mogła być zrealizowana.

W związku z dobiegającymi do Organu informacjami o możliwym konflikcie społecznym przy planowanym do realizacji przedsięwzięciu w dniu 24 lutego 2015 roku odbyło się spotkanie lokalnej społeczności wraz z Inwestorem na którym przybliżono tematykę oraz zagadnienia związane z zamierzeniem inwestycyjnym.

W dniu 24 lutego 2015 roku wpłynęło również pismo mieszkańców o proteście przeciw budowie biogazowni na terenie wsi Lewkowo Stare przedkładając przy nim listę 207 podpisów protestujących osób. Organ prowadzący postępowanie postanowieniem OS.6220.13.2014 z dnia 10 marca 2015 roku zawiesił postępowanie do czasu przedłożenia przez Wnioskodawcę raportu o oddziaływaniu przedsięwzięcia na środowisko.

Wnioskodawca w dniu 13.07.2015 roku przedłożył raport o oddziaływaniu przedsięwzięcia na środowisko w pełnym zakresie zgodnym z art. 66 ustawy z dnia 3 października 2008r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. Nr 199, poz. 1227 ze zm.) sporządzony przez KIK ECO LAB, ul. Karczówkowska 5a lok. 227, 25-019 Kielce, mgr Przemysław Kruk oraz lic. Karolinę Kruk.

Wobec powyższego organ postanowieniem z dnia 13 lipca 2015 roku znak OS.6220.13.2014 podjął z

urzędu zawieszone postępowanie.

W dniu 6 sierpnia 2015 r. organ prowadzący postępowanie wystąpił do Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Białymstoku oraz Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego w Hajnówce z prośbą o uzgodnienie realizacji przedsięwzięcia oraz określić warunki realizacji planowanego przedsięwzięcia.

W toku postępowania organy opiniujące wzywały Inwestora do uzupełnienia raportu, zaś Inwestor przedkładając uzupełnienia przedłożył je również do Urzędu Gminy Narewka w dniach: 14.09.2015 r. oraz 8.10.2015 r.

Postanowieniem z dnia 22.10.2015 r. znak WOOŚ-II-4242.59.2015.AS (data wpływu: 22.10.2015 roku) Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Białymstoku uzgodnił realizację przedsięwzięcia i określił następujące warunki:

*„Na etapie realizacji i eksploatacji przedsięwzięcia należy podjąć następujące działania:*

- 1. Roboty budowlane prowadzić jedynie w porze dziennej.*
- 2. Zaplecze budowy oraz bazę materiałowo-sprzętową zorganizować na terenie inwestycji poza terenami o szczególnej wartości przyrodniczej.*
- 3. Ścieki bytowe powstające podczas realizacji inwestycji gromadzić w szczelnym zbiorniku (toaleta typu Toi Toi).*
- 4. Zdjętą podczas prac wierzchnią warstwę gruntu zagospodarować na terenie inwestycji.*
- 5. Wycinkę drzew prowadzić poza okresem lęgowym ptaków, który trwa od 15 marca do 31 sierpnia.*
- 6. Dotrzymać dopuszczalne poziomy hałasu 55 dB (A) w porze dziennej oraz 45 dB (A) w porze nocnej w stosunku do terenów chronionych akustycznie.*
- 7. Obornik transportować pod przykryciem.*
- 8. Gnojowice transportować w szczelnych cysternach lub beczkowozach.*
- 9. Płynne substraty gromadzić w szczelnym zbiorniku, aby uniemożliwić nycieki i emisję odorów.*
- 10. Kiszonkę przechowywać w silosach i zabezpieczyć folią celem ochrony przed wymywaniem wodami opadowymi oraz ograniczenia uciążliwości odorowych. Soki kiszonkowe odprowadzić do szczelnego zbiornika i wykorzystać do rozcieńczenia surowców przed załadunkiem do komory fermentacyjnej.*
- 11. Obornik przechowywać na płytach obornikowych i zabezpieczyć folią celem ochrony przed wymywaniem wodami opadowymi oraz ograniczenia uciążliwości odorowych. Odcieki z obornika odprowadzić do szczelnego zbiornika i wykorzystać do rozcieńczenia surowców przed załadunkiem do komory fermentacyjnej.*
- 12. Wody opadowe i roztopowe z terenów utwardzanych gromadzić w szczelnym zbiorniku odparowującym, pełniącym również funkcję zbiornika p.poż.*
- 13. Prowadzić prawidłową gospodarkę odpadami, odpady segregować, selektywnie magazynować oraz przekazywać do odzysku lub unieszkodliwiania wyspecjalizowanym jednostkom.*

*W dokumentacji wymaganej do wydania decyzji budowlanej należy uwzględnić następujące wymagania dotyczące ochrony środowiska:*

- 1. Zaprojektować zjazd z działek do strony południowej.*
- 2. Zaprojektować system odbioru wód opadonych z terenów utwardzonych inwestycji z odprowadzeniem wód opadonych do zbiornika odparowującego, pełniącego funkcję p.poż.*
- 3. Zaprojektować jednostkę lub jednostki kogeneracyjne zainstalowane w kontenerze dźwiękochłonnym, posiadającym tłumiki hałasu na wylotach spalin.*

*Przed rozpoczęciem realizacji przedsięwzięcia nie zachodzi konieczność przeprowadzenia:*

- 1. Oceny oddziaływania na środowisko w ramach postępowania w sprawie wydania pozwolenia na budowę.*
- 2. Postępowania w sprawie transgranicznego oddziaływania przedsięwzięcia na środowisko.”*

Opinią nr-3/NZ/2015 znak NZ.4461.28.215 z dnia 5.10.2015 roku (data wpływu do tut. Urzędu: 7.10.2015 roku) Państwowy Powiatowy Inspektor Sanitarny w Hajnówce, postanowił zaopiniować negatywnie przedmiotowe przedsięwzięcie.

W oparciu o przedłożoną przez wnioskodawcę dokumentację ustalono, że planowane przedsięwzięcie obejmuje budowę elektrociepłowni do wytwarzania biogazu w wyniku beztlenowej mokrej fermentacji biomasy z surowców pochodzenia rolniczego oraz innych substratów w ilości około 21 tys. Mg rocznie. W procesie beztlenowego rozkładu masy organicznej powstanie biogaz oraz masa

pofermentacyjna. Rocznie wytwarzane będzie około 4 mln m<sup>3</sup> biogazu oraz około 20 tys. Mg masy pofermentacyjnej. Z biogazu wytwarzana będzie energia elektryczna i ciepło w układzie kogeneracyjnym o mocy elektrycznej zainstalowanej wynoszącej do 1 MW oraz cieplnej do ok. 1,1 MW.

Budowa elektrociepłowni na biogaz planowana jest w miejscowości Lewkowo Stare, gmina Narewka na działkach nr 12/6, 12/9, 13/4, 13/7 o powierzchni całkowitej wynoszącej 2,7861 ha. Działki te są wolne od zabudowań, ich dotychczasowe przeznaczenie związane było z wydobywaniem piachu i gliny. Teren inwestycji graniczy z zabudową mieszkaniową: w odległości około 45 m w kierunku północno-zachodnim, około 270 m w kierunku północnym, około 600 m w kierunku północno-wschodnim i około 200 m w kierunku wschodnim. W odległości około 800 m w kierunku południowo-wschodnim znajduje się zakład produkcji ceramiki budowlanej.

Teren inwestycji położony jest w granicach Obszaru Chronionego Krajobrazu „Puszcza Białowieska”, na którym obowiązują ograniczenia lokalizowania obiektów budowlanych. W związku z tym, w przypadku gdy przedsięwzięcie nie będzie stanowiło inwestycji celu publicznego lub nie zostanie zakwalifikowane jako obiekt służący racjonalnej gospodarce rolnej, nie będzie mogło być realizowane.

Planuje się, że elektrociepłownia będzie składała się z następujących elementów:

1. budynku lub / i kontenerów do celów techniczno-socjalno-bytowych;
2. budynku / kontenera stacji transformatorowej;
3. silosów na kiszonkę roślin energetycznych;
4. płyty do składowania obornika;
5. podziemnego zbiornika na odcieki z silosów na kiszonkę;
6. dwóch zbiorników fermentacyjnych;
7. dwóch zbiorników magazynowych na masę pofermentacyjną;
8. zbiornika magazynowego na surowce/substraty płynne;
9. zbiorników do magazynowania biogazu;
10. dozownika substratów sypkich zintegrowanego z komorami fermentacyjnymi;
11. hali/magazynu;
12. suszarni;
13. instalacji technologicznej, sanitarnej, gazowej i elektrycznej oraz aparatury kontrolno-pomiarowej i automatyki;
14. układu kogeneracyjnego CHP;
15. wagi samochodowej;
16. pochodni biogazu;
17. studni głębinowej o głębokości do 100 m lub / i przyłącza do sieci wodociągowej;
18. stacji pomp
19. separatora masy pofermentacyjnej;
20. szczelnego zbiornika bezodpływowego na nieczystości lub / i przydomowej oczyszczalni ścieków lub / i przyłącza do kanalizacji;
21. dróg wewnętrznych oraz parkingów;
22. niezbędnej infrastruktury technicznej oraz urządzeń budowlanych pozwalających na korzystanie z w/w obiektów

Szacuje się, że łącznie budynki i budowle zajmą powierzchnię do około 13500 m<sup>2</sup>. Planowane jest ogrodzenie terenu oraz nasadzenia zieleni.

Elektrociepłownia na biogaz będzie źródłem hałasu, odpadów i ścieków oraz emisji zanieczyszczeń do powietrza, w tym odorantów. Okresowo wystąpi wzmożony ruch samochodów ciężarowych.

Planowane przedsięwzięcie generuje konflikt społeczny, którego podłożem jest obawa społeczeństwa o zagrożenia związane ze wzmożonym ruchem pojazdów ciężarowych w pobliżu miejsca ich zamieszkania, wystąpieniem emisji substancji złośliwych, pogorszeniem klimatu akustycznego w związku z pracą urządzeń elektrociepłowni oraz zagrożeniem wybuchem magazynowanego biogazu.

Państwowy Inspektor Sanitarny w Hajnówce w opinii Nr 33/NZ/2015 z dnia 5.10.2015 roku stwierdził, że odległość planowanej elektrociepłowni na biogaz od zabudowań mieszkalnych

(minimalna 45 m) jest stanowczo zbyt mała.

W celu zminimalizowania negatywnego wpływu inwestycji na zdrowie i bezpieczeństwo ludzi, odległości obiektów biogazowni od budynków mieszkalnych powinny minimalizować możliwości negatywnego jej oddziaływania w postaci hałasu, odorów czy konsekwencji ewentualnych awarii.

Ogólnie obowiązujące przepisy z zakresu planowania przestrzennego; Ustawa o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym i Ustawa Prawo budowlane wraz z aktami wykonawczymi, nie określają wymaganej stałej odległości biogazowni rolniczej od zabudowy mieszkaniowej. Odległości od budynków zostały sprecyzowane w Rozporządzeniu Ministra Rolnictwa i Gospodarki Żywnościowej w sprawie warunków technicznych, jaki powinny odpowiadać budowle rolnicze i ich usytuowanie, które określa minimalną odległość różnych elementów biogazowni od otworów okiennych i drzwiowych pomieszczeń przeznaczonych na pobytu ludzi na 30 m.

Jednakże zadaniem PPIS w Hajnówce, taka odległość spełnia jedynie warunki bezpieczeństwa, lecz nie chroni mieszkańców najbliższej okolicy przed negatywnym oddziaływaniem takimi czynnikami jak hałas czy odory.

Zgodnie ze stanowiskiem Ministerstwa Gospodarki zawartym w „Przewodniku dla inwestorów zainteresowanych budową biogazowni rolniczych” opracowanym przed Instytut Energetyki Odnawialnej: „Aby ograniczyć możliwe negatywne oddziaływane biogazowni w postaci emisji: hałasu (>40 db), spalin, nieprzyjemnych zapachów oraz z uwagi na konsekwencje możliwych awarii, wymagane jest, aby biogazownia była zlokalizowana w odległości powyżej 300 m od siedlisk ludzkich, z uwzględnieniem występowania przeważających kierunków wiatrów, tak żeby przez jak najdłuższą część roku znajdowała się po stronie zawietrznej względem obiektów mieszkalnych oraz obszarów chronionych”.

Państwowy Powiatowy Inspektor Sanitarny w Hajnówce oraz Urząd Gminy Narewka podziela tę opinię, gdyż podobne rozwiązania funkcjonują w innych krajach UE. Przykładowo w Niemczech, które są liderem wykorzystania biogazu w Europie, wymagana prawnie odległość od zabudowy mieszkaniowej dla instalacji fermentacyjnych zamkniętych to minimum 300 m, zaś dla instalacji otwartych – 500 m.

Odnosząc się do problemu emisji zapachów (odorów) należy stwierdzić, że na dzień dzisiejszy kwestia ta nie jest uregulowana prawnie. Jedynym przepisem odnoszącym się do tego zagadnienia jest art. 144 kodeksu cywilnego, który stanowi że „właściciel nieruchomości powinien przy wykonywaniu swego prawa powstrzymać się od działań, które by zakłócały korzystanie z nieruchomości sąsiednich ponad przeciętną miarę, wynikającą ze społeczno-gospodarczego przeznaczenia nieruchomości i stosunków miejscowych”.

Raport oddziaływania na środowisko planowanej inwestycji zawiera analizę emisji odorantów do środowiska, z której wynika, że przy zakładanych odległościach od zabudowań przedsięwzięcie będzie uciążliwe zapachowo dla otoczenia. Modelowanie rozprzestrzeniania się odorantów wykazało przekroczenia stężeń jednogodzinnych.

Budowa elektrociepłowni na biogaz, jeśli ma służyć racjonalnej gospodarce rolnej, powinna uwzględniać dostępność substratów do produkcji biogazu. Inwestor deklaruje w raporcie bliskie sąsiedztwo z dostawcami surowca. Państwowy Powiatowy Inspektor Sanitarny w Hajnówce z uwagi na fakt że Gmina Narewka nie jest gminą rolniczą, gdyż ponad 65 % jej powierzchni stanowią lasy, a całość położona jest na obszarze chronionego krajobrazu i brak jest tu dużych gospodarstw rolnych oraz zakładów przetwórstwa rolno- spożywczego, zwrócił się do inwestora o uzupełnienie raportu, w kwestii dostępności substratów i możliwości pozyskania ich z terenu gminy. W odpowiedzi nie przedstawiono żadnych dowodów mogących potwierdzić deklaracje inwestora. Nie przedstawiono żadnych danych dotyczących łańcucha dostaw, dostępności arealu gruntów przeznaczonych na uprawy substratów do produkcji biogazu, czy dostępności obornika/gnojowicy z gospodarstw prowadzących chów zwierząt. Uzyskano jedynie kolejne ogólne stwierdzenie o nawiązaniu kontaktów z okolicznymi gospodarstwami rolnymi.

Deklaracja ta zdaniem PPIS w Hajnówce budzi poważne wątpliwości w kontekście podpisania przez 207 okolicznych mieszkańców protestu przeciw budowie elektrociepłowni na biogaz we wsi Lewkowo Stare.

Ponadto inwestor powinien ocenić dostępność do pól uprawnych pod kątem zagospodarowania

odpadów pofermentacyjnych, które powinny być położone w najbliższym sąsiedztwie biogazowni. Z wyliczeń inwestora wynika, że do zagospodarowania reszty pofermentacyjnej niezbędny jest arsenał około 1277 użytków rolnych, jednakże przy założeniu że cały wsad do procesu będzie stanowiła kiszonka roślin.

Raportu o oddziaływaniu na środowisko podaje, że do produkcji biogazu będą stosowane również surowce pochodzenia zwierzęcego. Z danych literaturowych wynika że biogazownia o mocy 1 MW, w zależności od zastosowanych substratów, potrzebuje na zagospodarowanie masy pofermentacyjnej 1000 – 5000 ha.

PPIS w Hajnówce zwrócił się do inwestora o wyjaśnienie prawidłowości oszacowanej dostępności gruntów w tym zakresie. W odpowiedzi uzyskano dane pochodzące z uchwały Nr XIV/135/04 Rady Gminy Narewka z dnia 21 czerwca 2004r., a więc informacje aktualne ponad 10 lat temu.

Wskazane przez inwestora wielkości wskazują, iż użytki rolne stanowią ponad 8700 ha powierzchni gminy, w tym grunty orne zajmowały 4180 ha, natomiast łąki 4659 ha. PPIS w Hajnówce dokonał weryfikacji tych danych z danymi GUS z 2014 roku (zaczepniętymi z opracowania „ Analiza zapotrzebowania, potencjału i wykorzystania surowców w regionie” wykonanego dla Starostwa Powiatowego w Hajnówce), z których wynika, że areal użytków rolnych na terenie Gminy Narewka znacznie się zmniejszył od roku 2004 i obecnie wynosi on około 5000 ha.

Planując budowę biogazowni, koniecznym jest sprawdzenie możliwości dowożenia surowców do produkcji biogazu i wywozu odpadów pofermentacyjnych pod kątem dostępności lokalnych dróg, wskazane jest eliminowanie takiego transportu przez tereny zabudowane. Z raportu oddziaływania na środowisko wynika, że okresowo natężenie ruchu pojazdów ciężarowych na terenie inwestycji wyniesie około 48 pojazdów na dobę. Inwestor deklaruje w raporcie, że uwzględnił infrastrukturę komunikacyjną gminy i zaproponował drogę dojazdową do terenu inwestycji, nie poparł jednak swojego rozeznania uzgodnieniami z zarządcą drogi. Przy uzupełnieniu raportu, o ocenę dostępności lokalnych dróg i stan techniczny zaproponowanej drogi dojazdowej uzyskano wymijającą odpowiedź że jest to jedynie trasa przykładowa. W ocenie PPIS w Hajnówce odpowiedź inwestora w tym zakresie zawiera jedynie deklaracje o prowadzeniu transportu w sposób umożliwiający omijanie terenów zabudowanych. Proponowane bowiem drogi dojazdowe są drogami gruntowymi zaliczanymi do kategorii dróg wewnętrznych dojazdowych na pola i łąki oraz służące do obsługi rolnictwa, a w żadnym razie nie są to drogi gminne przystosowane do ruchu pojazdów obsługujących biogazownię.

Poważne wątpliwości Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego w Hajnówce budzi również możliwość budowy podziemnego zbiornika na odcieki z silosów na kiszonki oraz płyty obornikowej. Raport zawiera zapis, że głębokość fundamentów planowanych obiektów nie przekroczy 3,5 m poniżej poziomu terenu. Wobec powyższego PPIS w Hajnówce poprosił o uzupełnienie raportu o informacje o głębokości występowania zwierciadła wód podziemnych na terenie przyszłej inwestycji. Uzyskano informacje, że pierwszy poziom wodonośny prawdopodobnie znajduje się na głębokości od 0,8 m do 3,8 m. Wobec tego w ocenie PPIS w Hajnówce zapis w raporcie, że w trakcie realizacji inwestycji oddziaływanie na jednolite części wód podziemnych nie wystąpi, jest nieprawdziwe.

Będący podstawowym materiałem dowodowym w sprawie raportu o oddziaływaniu przedsięwzięcia na środowisko nie pozwala na pozytywne uzgodnienie warunków realizacji budowy elektrocieplowni na biogaz w Lewkowie Starym. Raport ten, w ocenie Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego w Hajnówce, zawiera szereg nieścisłości i informacji sprzecznych, ponadto wiele stwierdzeń w nim zawartych nie jest oparta na rzeczywistych danych, lecz prawdopodobnie hipotecznych założeniach korzystnych z punktu widzenia inwestora. Przemawia za tym, w szczególności :

1. rozważanie zastosowania przydomowej oczyszczalni ścieków dla ścieków socjalno-bytowych ( np. str. 7, 21, 22, 23 raportu ), zaś w części oceniającej oddziaływanie na środowisko pod uwagę wzięte są jedynie szczelne zbiorniki na ścieki socjalno-bytowe (str 67, 70 raportu);
2. brak wskazania łańcucha dostaw substratów do produkcji biogazu;
3. wyliczenia powierzchni gruntów niezbędnych do zagospodarowania masy pofermentacyjnej, które zostały oparte na założeniu, że cały wsad do procesu będzie stanowiła kiszonka roślin ( str. 41 raportu ), zaś z całości opisu inwestycji wynika że będą stosowane również substraty pochodzenia zwierzęcego;

4. wskazanie w raporcie przewidywanej trasy transportu zewnętrznego ( str. 37 raportu ) drogami których przydatność do prowadzenia ruchu pojazdów ciężarowych jest wątpliwa lub też w ogóle niemożliwa.

Wójt Gminy Narewka postanowieniami OS.6220.13.2014 z dnia 12 stycznia 2014 roku, 17 lipca 2015 roku, 14 września 2015 przedłużył termin załatwienia sprawy ze względu na złożony charakter sprawy.

Organ prowadzący postępowanie zawiadomieniem z dnia 30 października 2015 zgodnie z art. 10 Kodeksu postępowania administracyjnego poinformował strony postępowania oraz wszystkich zainteresowanych o zakończeniu postępowania oraz możliwości wypowiedzenia się co do zgromadzonego materiału dowodowego. W wyznaczonym przez organ terminie nikt nie złożył wniosków. W toku postępowania lokalni mieszkańcy przedłożyli do organu listę 207 podpisów przeciwko planowanej inwestycji. Przedmiotowe przedsięwzięcie generuje konflikt społeczny który mimo spotkania z Inwestorem nie został złagodzony.

Postępowanie przeprowadzono informując społeczeństwo poprzez zamieszczenie na stronie internetowej pod adresem [www.narewka.pl](http://www.narewka.pl) oraz w zwyczajowo przyjęty sposób o prowadzonym postępowaniu.

Po rozpatrzeniu całokształtu materiału dowodowego zgromadzonego w przedmiotowej sprawie, biorąc pod uwagę negatywną opinię organu inspekcji sanitarnej oraz przytoczone powyżej argumenty należało orzec jak w sentencji decyzji.

## POUCZENIE

Od niniejszej decyzji służy zażalenie do Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Białymstoku za pośrednictwem Wójta Gminy Narewka w terminie 14 dni od dnia doręczenia decyzji.

Otrzymują:

1. Tablica ogłoszeń Urzędu Gminy Narewka,
2. BIP Urzędu Gminy Narewka,
1. Wnioskodawca - PGB Inwestycje Sp. z o. o., ul. Gotarda 9, 02-683 Warszawa,
2. Ceramika Budowlana Lewkowo Sp., z o. o., Lewkowo Stare 64, 17-220 Narewka,
3. Parafia Prawosławna P. W. Św. Piotra o Pawła w Lewkowie Starym, Lewkowo Stare 23, 17-220 Narewka,
4. Jerzy Pryczynicz, Lewkowo Stare 87, 17-220 Narewka,
5. Maria Cyganiuk, ul. Dolna 35, 17-200 Hajnówka,
6. a/a

Do wiadomości:

1. Sołtys sołectwa Lewkowo Stare, Eugeniusz Bondaruk, Lewkowo Stare 52/2, 17-220 Narewka,
2. Radny okręgu wyborczego Igor Janusz Birycki, Lewkowo Stare 88, 17-220 Narewka.